



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»**  
**Юридический факультет**  
**Кафедра «Теория и история государства и права»**

**АННОТАЦИЯ**

**рабочей программы учебной дисциплины**  
**Б1.8.09 «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации»**  
**Направление подготовки магистратуры 40.04.01 Юриспруденция**  
**Магистерская программа «Конституционное и муниципальное право»**

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.</b> | <b>Цель изучения дисциплины</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|           | формирование у магистрантов углублённых теоретических познаний и приобретение навыков составления правоприменительных документов в сфере организации местного самоуправления.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2.</b> | <b>Место дисциплины в структуре ОПОП ВО магистратуры</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|           | <p>Дисциплина «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации» входит в профессиональный цикл, является обязательной для изучения и состоит в логической и содержательно-методической связи с другими дисциплинами общепрофессиональной подготовки. Дисциплина «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации» формирует у обучающихся необходимые практические навыки, развивающие теоретические знания, полученные ранее.</p> <p>Для изучения дисциплины обучающийся должен знать основные понятия и принципы конституционного строя, устройство государства, организацию государственной власти и местного самоуправления в РФ.</p> |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>3.</b> | <b>Результаты освоения дисциплины (модуля) «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации»</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|           | <b>Код и наименование компетенции</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Индикаторы</b>                                                                                                                                                                                                      | <b>Дескрипторы</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|           | <b>Универсальные компетенции (УК)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|           | УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | УК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию как систему, выявляя её составляющие и связи между ними, определяет пробелы в информации, необходимой для решения проблемной ситуации, и проектирует процессы по их устранению; | <i>Знать:</i> основные правила законодательной техники и законодательного процесса, конституционно-правовую терминологию и содержание конституционного и отраслевого законодательства;<br><i>Уметь:</i> ориентироваться в действующем законодательстве и анализировать правоприменительную практику, осуществлять экспертизу законодательства с точки зрения его конституционности, соответствия Конституции РФ;<br><i>Владеть:</i> навыками работы с нормативными правовыми актами. |
|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | УК-1.2 Критически оценивает надёжность источников информации, использует логико- методологический инструментарий для критической оценки современных концепций в своей предметной области.                              | <i>знать:</i> основные теоретические подходы к отбору, изучению и анализу источников информации; принципы и способы оценки надёжности и достоверности источников информации.<br><i>уметь:</i> оценивать надёжность и достоверность источников информации; формулировать оценочные суждения в решении проблемных                                                                                                                                                                      |



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»**  
**Юридический факультет**  
**Кафедра «Теория и история государства и права»**

|                                               |                                                                                                                                        |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |  |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--|
|                                               |                                                                                                                                        |                                                                           | <p>ситуаций в своей предметной области.<br/> <i>владеть</i>: навыками применения логико-методологического инструментария при оценке надежности источников информации в своей предметной области; основными навыками философско-правового анализа, обнаружения и сопоставления важнейших философско-правовых идеологии.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |          |  |
| <b>Общепрофессиональные компетенции (ОПК)</b> |                                                                                                                                        |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |  |
|                                               | ОПК-2. Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных правовых актов            | ОПК-2.2. Проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов | <p><i>Знать</i>: основные правила законодательной техники и законодательного процесса, конституционно-правовую терминологию и содержание конституционного и отраслевого законодательства;<br/> <i>Уметь</i>: ориентироваться в действующем законодательстве и анализировать правоприменительную практику, осуществлять экспертизу законодательства с точки зрения его конституционности, соответствия Конституции РФ;<br/> <i>Владеть</i>: навыками работы с нормативными правовыми актами</p>                                                                                                                                                                                       |          |  |
| <b>Профессиональные компетенции (ПК)</b>      |                                                                                                                                        |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |  |
|                                               | ПК-1. Способен разрабатывать нормативные правовые акты и локальные правовые акты в соответствующей сфере профессиональной деятельности | ПК-1.1. Различает стадии правотворческого процесса;                       | <p><i>Знать</i>: Знание основных понятий и категорий дисциплины основные закономерности развития юридической науки и<br/> <i>Уметь</i>: использовать юридическую терминологию и основные определения юридических понятий; ориентироваться в системе общепринятых научных методов;<br/> анализировать и прогнозировать сложные социальные ситуации и предлагать пути их урегулирования, быть готовым к работе в коллективе и уметь кооперироваться с коллегами<br/> <i>Владеть</i>: Навыками решения правовых вопросов, возникающих в сфере юридического образования и науки; методологией научного исследования, компетентностным подходом к научной и практической деятельности</p> |          |  |
| 4.                                            | <b>Структура и содержание дисциплины</b>                                                                                               |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |  |
|                                               | <b>4.1. Структура дисциплины</b>                                                                                                       |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |  |
|                                               | <b>Вид учебной работы</b>                                                                                                              | <b>Всего</b>                                                              | <b>Порядковый номер семестра</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |          |  |
|                                               |                                                                                                                                        |                                                                           | <b>3</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>4</b> |  |



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»**  
**Юридический факультет**  
**Кафедра «Теория и история государства и права»**

|                                                            |       |           |           |  |  |
|------------------------------------------------------------|-------|-----------|-----------|--|--|
| Общая трудоемкость дисциплины всего (в з.е.), в том числе: | 83.е. | 1,75 з.е. | 6,25 з.е. |  |  |
| Курсовой проект (работа)                                   |       |           |           |  |  |
| Аудиторные занятия всего (в акад. часах), в том числе:     | 118   | 48        | 70        |  |  |
| Лекции                                                     | 72    | 32        | 40        |  |  |
| Практические занятия, семинары                             | 46    | 16        | 30        |  |  |
| Лабораторные работы                                        |       |           |           |  |  |
| Самостоятельная работа всего (в акад. часах)               | 143   | 15        | 128       |  |  |
| Зачет                                                      |       |           |           |  |  |
| Экзамен                                                    | 27    |           | 27        |  |  |
| Общая трудоемкость дисциплины                              | 288   |           | 288       |  |  |

**4.2. Содержание дисциплины**

**Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления**

Конституционные основы концепции местного самоуправления в РФ. Главные черты концепции: местное самоуправление часть конституционного строя, принцип народовластия, соединение публичной власти и гражданского общества, наличие личного права каждого гражданина и коллективного права граждан (населения) на осуществление местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления, специфические особенности действия конституционного принципа разделения властей, необходимость законодательного закрепления полномочий и материально-экономического фундамента местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления. Организация местного самоуправления в интересах населения. Самостоятельность местного самоуправления и его взаимодействие с государственной властью. Многообразие организационных форм местного самоуправления. Гласность местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность в осуществлении местного самоуправления. Государственная гарантированность местного самоуправления.

Значения теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ. Некоторые проблемы конституционализации местного самоуправления на современном этапе.

**Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение предметов ведения**

Местное самоуправление – один из уровней осуществления публичной власти в России. Проблемы конституционно-правового разграничения власти между Федерацией и субъектами Федерации в РФ. Конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями. Полномочия РФ в области местного самоуправления и предметы исключительного ведения субъектов РФ, их реализация

- региональном законодательстве. Совместная компетенция РФ и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления. Вопросы местного значения – основа деятельности органов местного самоуправления.

Вопросы местного значения разных видов муниципальных образований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Законы РФ о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Реализация государственных полномочий в деятельности органов местного самоуправления. Оптимизация полномочий и предметов ведения между двумя уровнями публичной власти.

**Тема 3. Правовая основа местного самоуправления и нормотворческий процесс в муниципальном образовании**

Современный этап развития правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения.

Законы РФ о местном самоуправлении: общая характеристика.



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»  
Юридический факультет  
Кафедра «Теория и история государства и права»

Муниципальные правовые акты: понятие и система. Сущность правовых актов органов местного самоуправления. Юридическая природа актов и требования к ним. Устав муниципального образования как нормативный акт учредительного характера. Методика его разработки. Принятие, вступление в силу, регистрация. Государственный реестр уставов муниципальных образований. Реестры нормативных правовых актов.

Порядок подготовки и издания нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормотворческий процесс в местном самоуправлении. Нормотворческая инициатива. Субъекты права, формы и порядок осуществления. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов в представительном органе муниципального образования и порядок голосования при принятии нормативных решений. Вето главы муниципального образования и процедура его преодоления. Особенности нормотворческой деятельности главы муниципального образования и местной администрации.

Организация исполнения нормативных актов органов местного самоуправления.

**Тема 4. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении: проблемы реализации**

Конституционно-правовые основы прямой демократии. Местный референдум. Муниципальные выборы в системе прямой демократии: основные принципы. Правовое регулирование формирования муниципального народного представительства. Виды муниципальных выборов. Избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления. Муниципальный избирательный процесс. Сход граждан.

Сущность консультативного участия граждан в муниципальной деятельности. Публичные слушания и опросы граждан. Проблемы в реализации форм непосредственной демократии в современной России.

**Тема 5. Муниципальное народное представительство как форма местного самоуправления**

Публично-правовая природа народного представительства. Право граждан на представительство в муниципальных органах власти. Деятельность муниципального представительства по реализации интересов граждан. Институт отзыва народных представителей в системе местного самоуправления.

**Тема 6. Территориальная организация местного самоуправления в РФ и в РИ** Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления в РФ. Принципы территориальной организации. Виды муниципальных организаций в РФ. Административно-территориальное устройство субъектов РФ и территориальная организация местного самоуправления. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Проблемы реализации. Юридическая процедура по созданию, преобразованию и упразднению муниципальных образований в РФ.

**Тема 7. Правовое регулирование материальной и финансовой основы местного самоуправления**

Право муниципальной собственности: содержание, классификация объектов, порядок приобретения и прекращения. Муниципальные унитарные предприятия и учреждения. Заключение сделок с муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Местный бюджет. Общие принципы муниципального налогообложения. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц.

Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг. Муниципальные лотереи.

Полномочия местного самоуправления по обеспечению рыночной конкуренции.

Оптимизация финансовой основы местного самоуправления в РФ.

**Тема 8. Муниципальный бюджетный процесс**

Общие принципы местной бюджетной системы в РФ. Права и обязанности участников муниципального бюджетного процесса. Основные стадии бюджетного процесса в системе местного самоуправления.

**Тема 9. Организационные основы местного самоуправления** Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы. Структура

органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления в РФ и в РИ.



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»**  
**Юридический факультет**  
**Кафедра «Теория и история государства и права»**

Закрепление в уставах муниципальных образований Республики Ингушетия структуры органов местного самоуправления. Оптимизация организационно-территориальных основ местного самоуправления в РФ.

**Тема 10. Ответственность при осуществлении местного самоуправления: состояние и проблемы**

Понятие и виды юридической ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и формы ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.

Ответственность государственных органов по развитию местного самоуправления. Субсидиарная и солидарная ответственность органов местного самоуправления и государственных органов. Некоторые проблемы ответственности в системе местного самоуправления.

**Тема 11. Международно-правовое регулирование зарубежного опыта организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире**

Общая характеристика правового регулирования. Международно-правовое регулирование местного самоуправления на глобальном, региональном и межгосударственном уровнях и его воздействие на конституционное закрепление местного самоуправления в РФ в 90-е годы XX столетия.

Основные правовые системы местного самоуправления. Публичное управление на местах. Некоторые вопросы российского и зарубежного опыта.

**Тема 12. Проблемы становления и развития местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации в переходный период**

Становление местного самоуправления в Республике Коми и Курской области в 90-е годы XX века. Становление местного самоуправления в Республике Ингушетия в переходный период.

**5. Образовательные технологии**  
 При подготовке студентов (проведении аудиторных занятий и организации самостоятельной работы) используются следующие формы: интерактивные лекции, семинары по развитию профессиональных навыков, коллоквиум, круглый стол, дискуссии.

**6. Используемые ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Internet»; информационные технологии, программные средства и информационно-справочные системы**

| Название ресурса                                                                           | Ссылка/доступ                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Электронная библиотека онлайн «Единое окно к образовательным ресурсам»                     | <a href="http://window.edu.ru">http://window.edu.ru</a>                                                   |
| 7. «Образовательный ресурс России»                                                         | <a href="http://school-collection.edu.ru">http://school-collection.edu.ru</a>                             |
| Федеральный образовательный портал: учреждения, программы, стандарты, ВУЗы, тесты ЕГЭ, ГИА | <a href="http://www.edu.ru">http://www.edu.ru</a>                                                         |
| 8. Форма промежуточного контроля                                                           |                                                                                                           |
| Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов (ФЦИОР)                           | <a href="http://fcior.edu.ru">http://fcior.edu.ru</a>                                                     |
| ЭБС «КОНСУЛЬТАНТ СТУДЕНТА». Электронная библиотека технического вуза                       | <a href="http://polpred.com/news">http://polpred.com/news</a>                                             |
| Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система                                       | <a href="http://www.studentlibrary.ru">http://www.studentlibrary.ru</a>                                   |
| Русская виртуальная библиотека                                                             | <a href="http://rvb.ru">http://rvb.ru</a>                                                                 |
| Кабинет русского языка и литературы                                                        | <a href="http://ruslit.ioso.ru">http://ruslit.ioso.ru</a>                                                 |
| Национальный корпус русского языка                                                         | <a href="http://ruscorpora.ru">http://ruscorpora.ru</a>                                                   |
| Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система                                       | <a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>                                                   |
| Еженедельник науки и образования Юга России «Академия»                                     | <a href="http://old.rsue.ru/Academy/Archives/Index.htm">http://old.rsue.ru/Academy/Archives/Index.htm</a> |
| Научная электронная библиотека «e-Library»                                                 | <a href="http://elibrary.ru/defaultx.asp">http://elibrary.ru/defaultx.asp</a>                             |
| Электронно-библиотечная система IPRbooks                                                   | <a href="http://www.iprbookshop.ru">http://www.iprbookshop.ru</a>                                         |
| Электронно-справочная система документов в сфере образования «Информио»                    | <a href="http://www.informio.ru">http://www.informio.ru</a>                                               |
| Информационно-правовая система «Консультант-плюс»                                          | Сетевая версия, доступна со всех компьютеров в корпоративной сети ИнгГУ                                   |
| Информационно-правовая система «Гарант»                                                    | Сетевая версия, доступна со всех компьютеров в корпоративной сети ИнгГУ                                   |
| Электронно-библиотечная система «Юрайт»                                                    | <a href="https://www.biblio-online.ru">https://www.biblio-online.ru</a>                                   |