



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

АННОТАЦИЯ

рабочей программы учебной дисциплины

Б1.8.09 «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации»

Направление подготовки магистратуры 40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Конституционное и муниципальное право»

1.	Цель изучения дисциплины		
	формирование у магистрантов углублённых теоретических познаний и приобретение навыков составления правоприменительных документов в сфере организации местного самоуправления.		
2.	Место дисциплины в структуре ОПОП ВО магистратуры		
	<p>Дисциплина «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации» входит в профессиональный цикл, является обязательной для изучения и состоит в логической и содержательно-методической связи с другими дисциплинами общепрофессиональной подготовки. Дисциплина «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации» формирует у обучающихся необходимые практические навыки, развивающие теоретические знания, полученные ранее.</p> <p>Для изучения дисциплины обучающийся должен знать основные понятия и принципы конституционного строя, устройство государства, организацию государственной власти и местного самоуправления в РФ.</p>		
3.	Результаты освоения дисциплины (модуля) «Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации»		
	Код и наименование компетенции	Индикаторы	Дескрипторы
	Универсальные компетенции (УК)		
	УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	УК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию как систему, выявляя её составляющие и связи между ними, определяет пробелы в информации, необходимой для решения проблемной ситуации, и проектирует процессы по их устранению;	<p><i>Знать:</i> основные правила законодательной техники и законодательного процесса, конституционно-правовую терминологию и содержание конституционного и отраслевого законодательства;</p> <p><i>Уметь:</i> ориентироваться в действующем законодательстве и анализировать правоприменительную практику, осуществлять экспертизу законодательства с точки зрения его конституционности, соответствия Конституции РФ;</p> <p><i>Владеть:</i> навыками работы с нормативными правовыми актами.</p>
		УК-1.2 Критически оценивает надёжность источников информации, использует логико- методологический инструментарий для критической оценки современных концепций в своей предметной области.	<p><i>знать:</i> основные теоретические подходы к отбору, изучению и анализу источников информации; принципы и способы оценки надёжности и достоверности источников информации.</p> <p><i>уметь:</i> оценивать надёжность и достоверность источников информации; формулировать оценочные суждения в решении проблемных ситуаций в своей предметной области.</p>



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

			<i>владеть:</i> навыками применения логико-методологического инструментария при оценке надежности источников информации в своей предметной области; основными навыками философско-правового анализа, обнаружения и сопоставления важнейших философско-правовых идеологии.
	Общепрофессиональные компетенции (ОПК)		
	ОПК-2. Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных правовых актов	ОПК-2.2. Проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов	<i>Знать:</i> основные правила законодательной техники и законодательного процесса, конституционно-правовую терминологию и содержание конституционного и отраслевого законодательства; <i>Уметь:</i> ориентироваться в действующем законодательстве и анализировать правоприменительную практику, осуществлять экспертизу законодательства с точки зрения его конституционности, соответствия Конституции РФ; <i>Владеть:</i> навыками работы с нормативными правовыми актами
	Профессиональные компетенции (ПК)		
	ПК-1. Способен разрабатывать нормативные правовые акты и локальные правовые акты в соответствующей сфере профессиональной деятельности	ПК-1.1. Различает стадии правотворческого процесса;	<i>Знать:</i> Знание основных понятий и категорий дисциплины основные закономерности развития юридической науки и <i>Уметь:</i> использовать юридическую терминологию и основные определения юридических понятий; ориентироваться в системе общепринятых научных методов; анализировать и прогнозировать сложные социальные ситуации и предлагать пути их урегулирования, быть готовым к работе в коллективе и уметь кооперироваться с коллегами <i>Владеть:</i> Навыками решения правовых вопросов, возникающих в сфере юридического образования и науки; методологией научного исследования, компетентностным подходом к научной и практической деятельности
4.	Структура и содержание дисциплины		
	4.1. Структура дисциплины		
	Вид учебной работы	Всего	Порядковый номер семестра



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

		3	4		
Общая трудоемкость дисциплины всего (в з.е.), в том числе:	8з.е.	1,75 з.е.	6, 25 з.е.		
Курсовой проект (работа)					
Аудиторные занятия всего (в акад. часах), в том числе:	118	48	70		
Лекции	72	32	40		
Практические занятия, семинары	46	16	30		
Лабораторные работы					
Самостоятельная работа всего (в акад. часах)	143	15	128		
Зачет					
Экзамен	27		27		
Общая трудоемкость дисциплины	288		288		

4.2. Содержание дисциплины

Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления

Конституционные основы концепции местного самоуправления в РФ. Главные черты концепции: местное самоуправление часть конституционного строя, принцип народовластия, соединение публичной власти и гражданского общества, наличие личного права каждого гражданина и коллективного права граждан (населения) на осуществление местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления, специфические особенности действия конституционного принципа разделения властей, необходимость законодательного закрепления полномочий и материально-экономического фундамента местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления. Организация местного самоуправления в интересах населения. Самостоятельность местного самоуправления и его взаимодействие с государственной властью. Многообразие организационных форм местного самоуправления. Гласность местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность в осуществлении местного самоуправления. Государственная гарантированность местного самоуправления.

Значения теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ. Некоторые проблемы конституционализации местного самоуправления на современном этапе.

Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение предметов ведения

Местное самоуправление – один из уровней осуществления публичной власти в России. Проблемы конституционно-правового разграничения власти между Федерацией и субъектами Федерации в РФ. Конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями. Полномочия РФ в области местного самоуправления и предметы исключительного ведения субъектов РФ, их реализация

- региональном законодательстве. Совместная компетенция РФ и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления. Вопросы местного значения – основа деятельности органов местного самоуправления.

Вопросы местного значения разных видов муниципальных образований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Законы РФ о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Реализация государственных полномочий в деятельности органов местного самоуправления. Оптимизация полномочий и предметов ведения между двумя уровнями публичной власти.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления и нормотворческий процесс в муниципальном образовании

Современный этап развития правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения.



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

Законы РИ о местном самоуправлении: общая характеристика.

Муниципальные правовые акты: понятие и система. Сущность правовых актов органов местного самоуправления. Юридическая природа актов и требования к ним. Устав муниципального образования как нормативный акт учредительного характера. Методика его разработки. Принятие, вступление в силу, регистрация. Государственный реестр уставов муниципальных образований. Реестры нормативных правовых актов.

Порядок подготовки и издания нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормотворческий процесс в местном самоуправлении. Нормотворческая инициатива. Субъекты права, формы и порядок осуществления. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов в представительном органе муниципального образования и порядок голосования при принятии нормативных решений. Вето главы муниципального образования и процедура его преодоления. Особенности нормотворческой деятельности главы муниципального образования и местной администрации.

Организация исполнения нормативных актов органов местного самоуправления.

Тема 4. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении: проблемы реализации

Конституционно-правовые основы прямой демократии. Местный референдум. Муниципальные выборы в системе прямой демократии: основные принципы. Правовое регулирование формирования муниципального народного представительства. Виды муниципальных выборов. Избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления. Муниципальный избирательный процесс. Сход граждан.

Сущность консультативного участия граждан в муниципальной деятельности. Публичные слушания и опросы граждан. Проблемы в реализации форм непосредственной демократии в современной России.

Тема 5. Муниципальное народное представительство как форма местного самоуправления

Публично-правовая природа народного представительства. Право граждан на представительство в муниципальных органах власти. Деятельность муниципального представительства по реализации интересов граждан. Институт отзыва народных представителей в системе местного самоуправления.

Тема 6. Территориальная организация местного самоуправления в РФ и в РИ Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления в РФ. Принципы территориальной организации. Виды муниципальных организаций в РФ. Административно-территориальное устройство субъектов РФ и территориальная организация местного самоуправления. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Проблемы реализации. Юридическая процедура по созданию, преобразованию и упразднению муниципальных образований в РФ.

Тема 7. Правовое регулирование материальной и финансовой основы местного самоуправления

Право муниципальной собственности: содержание, классификация объектов, порядок приобретения и прекращения. Муниципальные унитарные предприятия и учреждения. Заключение сделок с муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Местный бюджет. Общие принципы муниципального налогообложения. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц.

Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг. Муниципальные лотереи.

Полномочия местного самоуправления по обеспечению рыночной конкуренции.

Оптимизация финансовой основы местного самоуправления в РФ.

Тема 8. Муниципальный бюджетный процесс

Общие принципы местной бюджетной системы в РФ. Права и обязанности участников муниципального бюджетного процесса. Основные стадии бюджетного процесса в системе местного самоуправления.

Тема 9. Организационные основы местного самоуправления Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы. Структура



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления в РФ и в РИ. Закрепление в уставах муниципальных образований Республики Ингушетия структуры органов местного самоуправления. Оптимизация организационно-территориальных основ местного самоуправления в РФ.

Тема 10. Ответственность при осуществлении местного самоуправления: состояние и проблемы

Понятие и виды юридической ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и формы ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.

Ответственность государственных органов по развитию местного самоуправления. Субсидиарная и солидарная ответственность органов местного самоуправления и государственных органов. Некоторые проблемы ответственности в системе местного самоуправления.

Тема 11. Международно-правовое регулирование зарубежного опыта организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире

Общая характеристика правового регулирования. Международно-правовое регулирование местного самоуправления на глобальном, региональном и межгосударственном уровнях и его воздействие на конституционное закрепление местного самоуправления в РФ в 90-е годы XX столетия.

Основные правовые системы местного самоуправления. Публичное управление на местах. Некоторые вопросы российского и зарубежного опыта.

Тема 12. Проблемы становления и развития местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации в переходный период

Становление местного самоуправления в Республике Коми и Курской области в 90-е годы XX века. Становление местного самоуправления в Республике Ингушетия в переходный период.

5.	Образовательные технологии																										
	При подготовке студентов (проведении аудиторных занятий и организации самостоятельной работы) используются следующие формы: интерактивные лекции, семинары по развитию профессиональных навыков, коллоквиум, круглый стол, дискуссии.																										
6.	Используемые ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Internet»; информационные технологии, программные средства и информационно-справочные системы																										
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Название ресурса</th><th>Ссылка/доступ</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Электронная библиотека онлайн «Единое окно к образовательным ресурсам»</td><td>http://window.edu.ru</td></tr> <tr> <td>«Образовательный ресурс России»</td><td>http://school-collection.edu.ru</td></tr> <tr> <td>Федеральный образовательный портал: учреждения, программы, стандарты, ВУЗы, тесты ЕГЭ, ГИА</td><td>http://www.edu.ru –</td></tr> <tr> <td>Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов (ФЦИОР)</td><td>http://fcior.edu.ru –</td></tr> <tr> <td>ЭБС «КОНСУЛЬТАНТ СТУДЕНТА». Электронная библиотека технического вуза</td><td>http://polpred.com/news</td></tr> <tr> <td>Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система</td><td>http://www.studentlibrary.ru –</td></tr> <tr> <td>Русская виртуальная библиотека</td><td>http://rvb.ru –</td></tr> <tr> <td>Кабинет русского языка и литературы</td><td>http://ruslit.ioso.ru –</td></tr> <tr> <td>Национальный корпус русского языка</td><td>http://ruscorpora.ru –</td></tr> <tr> <td>Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система</td><td>http://e.lanbook.com –</td></tr> <tr> <td>Еженедельник науки и образования Юга России «Академия»</td><td>http://old.rsue.ru/Academy/Archives/Index.htm</td></tr> <tr> <td>Научная электронная библиотека «e-Library»</td><td>http://elibrary.ru/defaultx.asp –</td></tr> </tbody> </table>	Название ресурса	Ссылка/доступ	Электронная библиотека онлайн «Единое окно к образовательным ресурсам»	http://window.edu.ru	«Образовательный ресурс России»	http://school-collection.edu.ru	Федеральный образовательный портал: учреждения, программы, стандарты, ВУЗы, тесты ЕГЭ, ГИА	http://www.edu.ru –	Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов (ФЦИОР)	http://fcior.edu.ru –	ЭБС «КОНСУЛЬТАНТ СТУДЕНТА». Электронная библиотека технического вуза	http://polpred.com/news	Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система	http://www.studentlibrary.ru –	Русская виртуальная библиотека	http://rvb.ru –	Кабинет русского языка и литературы	http://ruslit.ioso.ru –	Национальный корпус русского языка	http://ruscorpora.ru –	Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система	http://e.lanbook.com –	Еженедельник науки и образования Юга России «Академия»	http://old.rsue.ru/Academy/Archives/Index.htm	Научная электронная библиотека «e-Library»	http://elibrary.ru/defaultx.asp –
Название ресурса	Ссылка/доступ																										
Электронная библиотека онлайн «Единое окно к образовательным ресурсам»	http://window.edu.ru																										
«Образовательный ресурс России»	http://school-collection.edu.ru																										
Федеральный образовательный портал: учреждения, программы, стандарты, ВУЗы, тесты ЕГЭ, ГИА	http://www.edu.ru –																										
Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов (ФЦИОР)	http://fcior.edu.ru –																										
ЭБС «КОНСУЛЬТАНТ СТУДЕНТА». Электронная библиотека технического вуза	http://polpred.com/news																										
Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система	http://www.studentlibrary.ru –																										
Русская виртуальная библиотека	http://rvb.ru –																										
Кабинет русского языка и литературы	http://ruslit.ioso.ru –																										
Национальный корпус русского языка	http://ruscorpora.ru –																										
Издательство «Лань». Электронно-библиотечная система	http://e.lanbook.com –																										
Еженедельник науки и образования Юга России «Академия»	http://old.rsue.ru/Academy/Archives/Index.htm																										
Научная электронная библиотека «e-Library»	http://elibrary.ru/defaultx.asp –																										



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра «Теория и история государства и права»

	Электронно-библиотечная система IPRbooks	http://www.iprbookshop.ru -
	Электронно-справочная система документов в сфере образования «Информо»	http://www.informio.ru
	Информационно-правовая система «Консультант-плюс»	Сетевая версия, доступна со всех компьютеров в корпоративной сети ИнГУ
	Информационно-правовая система «Гарант»	Сетевая версия, доступна со всех компьютеров в корпоративной сети ИнГУ
	Электронно-библиотечная система «Юрайт»	https://www.biblio-online.ru
7.	Формы текущего контроля	
	Собеседование, коллоквиум, круглый стол, дискуссии, тесты, проверка рефератов, презентаций.	
8.	Форма промежуточного контроля	
	экзамен	

Разработчик: к.п.н., [ст.преподаватель](#) кафедры теории и истории государства и права Р.Б. Гандалоев